

Quảng Xương, ngày 29 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO
Tổng kết đánh giá 4 năm thi hành Luật tố cáo

Thực hiện Kế hoạch số 122/KH-UBND ngày 15/8/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc tổng kết đánh giá 4 năm thực hiện Luật khiếu nại, Luật tố cáo.

UBND huyện Quảng Xương báo cáo kết quả 4 năm thực hiện Luật tố cáo trên địa bàn huyện từ 01/7/2012 đến 01/7/2016, cụ thể như sau:

I. VIỆC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT TỐ CÁO.

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt thực hiện Luật tố cáo.

Sau 4 năm thực hiện Luật Tố cáo trên địa bàn huyện Quảng Xương, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, HĐND, UBND huyện đã có nhiều cố gắng và đạt được những kết quả quan trọng trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại góp phần nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả trong quản lý Nhà nước của các cấp chính quyền. Tuy nhiên, kết quả đạt được trong việc thi hành Luật Tố cáo vẫn còn hạn chế, một số địa phương chưa thực hiện tốt công tác hòa giải ở cơ sở; đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại vẫn còn bất cập, tinh thần trách nhiệm chưa cao; kỷ cương, kỷ luật trong bộ máy hành chính Nhà nước chưa cao; việc phối hợp trong giải quyết Tố cáo của các cấp, các ngành chưa thống nhất, đồng bộ, vẫn còn hiện tượng gây phiền hà, sách nhiễu cho công dân.

Khi Luật tố cáo có hiệu lực thi hành (từ 01/7/2012), UBND huyện đã bám sát sự chỉ đạo, hướng dẫn của UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh kịp thời tổ chức hội nghị tập huấn quán triệt các nội dung cơ bản của Luật tố cáo đến toàn thể lãnh đạo, cán bộ chủ chốt và chuyên viên các ngành được giao nhiệm vụ giải quyết tố cáo ở các lĩnh vực và Bí thư, Chủ tịch UBND, Chủ tịch MTTQ các xã, thị trấn. Đồng thời có các văn bản chỉ đạo nhằm tăng cường công tác giải quyết tố cáo trên địa bàn huyện, sự quan tâm và chỉ đạo trực tiếp của đồng chí Chủ tịch UBND huyện đã góp phần giải quyết kịp thời các vụ việc bức xúc của nhân dân.

2. Việc ban hành các văn bản quy định việc giải quyết tố cáo thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

UBND huyện ban hành Kế hoạch số: 65/KH-UBND ngày 02/3/2015 về phổ biến giáo dục pháp luật năm 2015; Kế hoạch số: 332/KH-UBND ngày 08/10/2015 về tổ chức triển khai thực hiện "Ngày pháp luật" trên địa bàn huyện; Kế hoạch số: 584/KH-UBND ngày 26/12/2014 về tổ chức cuộc thi viết "Tìm hiểu hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013"...

3. Hoạt động tuyên truyền, phổ biến Luật tố cáo cho nhân dân; quán triệt cho cán bộ, công chức, viên chức.

Sau khi Luật tố cáo được ban hành và có hiệu lực, UBND huyện đã tổ chức 01 lớp tập huấn về công tác tiếp dân, xử lý đơn thư và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai cho 301 lượt người, thành phần gồm các đồng chí Trưởng, Phó các phòng, ban thuộc UBND huyện; Bí thư, Chủ tịch UBND và các bộ công chức Tư pháp, Văn Phòng - Thống kê, Kế toán, Địa chính - Xây dựng của 36 xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

Tổ chức và phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức hội nghị triển khai các văn bản pháp luật mới như Luật khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật hôn nhân, Luật Công chứng; tổ chức hội nghị hỗ trợ pháp lý cho các Doanh nghiệp trên địa bàn huyện...

Thực hiện Kế hoạch số: 76/KH-UBND ngày 07/7/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện đề án tiếp tục tăng cường công tác phổ biến giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo ở xã, phường, thị trấn giai đoạn 2014-2016. Năm 2015 UBND huyện ban hành Kế hoạch số: 387/KH-UBND ngày 07/9/2015 về thực hiện giai đoạn II của đề án tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục và khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện. Theo đó năm 2015 Thanh tra huyện phối hợp với phòng Tư pháp đã triển khai 03 hội nghị cho 09 đơn vị xã vùng biển với 714 lượt người là: Chủ tịch, cán bộ tư pháp xã, Hiệu trưởng các trường học trên địa bàn huyện...

+ Giao Đài truyền thanh huyện xây dựng kế hoạch và lịch thời gian phát sóng tuyên truyền pháp luật về khiếu nại, tố cáo trên hệ thống loa truyền thanh của huyện.

+ Giao Chủ tịch UBND các xã, thị trấn tập trung khai thác, sử dụng bộ tài liệu phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại tố cáo. Xây dựng kế hoạch, phối hợp với phòng Tư pháp huyện tổ chức mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng, quán triệt về pháp luật khiếu nại, tố cáo cho cán bộ và nhân dân trên địa bàn; phối hợp với Đài truyền thanh huyện tổ chức tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo qua loa truyền thanh của xã đến thôn, xóm, làng, bản để cán bộ và nhân dân trên địa bàn được nghe và thực hiện.

II. TÌNH HÌNH TỐ CÁO, KẾT QUẢ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT TỐ CÁO.

1. Tình hình tố cáo (từ ngày 01/7/2012 đến 01/7/2016)

- Tình hình tố cáo: Nêu tình hình tố cáo tại đơn vị, địa phương trong 04 năm, có so sánh với khoảng thời gian 05 năm thực hiện Luật Khiếu nại, tố cáo cũ.

Từ 01/07/2012 đến 1/7/2016 tình hình đơn thư khiếu kiện của công dân tăng so với giai đoạn trước do trên địa bàn huyện có nhiều dự án phải giải phóng mặt bằng và một số xã chuyển về Sầm Sơn. Nhưng với sự chỉ đạo quyết liệt của Huyện ủy, UBND huyện, công tác phối hợp đồng bộ của các ngành, phòng ban, các xã, thị trấn đã kịp thời tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện, Chủ tịch UBND xã, thị trấn chỉ đạo giải quyết kịp thời đơn thư tố cáo của công dân đảm bảo đúng quy trình, trình tự, thủ tục quy định của pháp luật, do vậy số đơn thư tố cáo của công dân được xem xét, giải quyết nhanh chóng, kịp thời, đúng pháp luật.

- Nguyên nhân dẫn đến tình trạng tố cáo: Do nhận thức về pháp luật của một bộ phận công dân còn hạn chế hoặc cố tình không chấp hành kết luận giải quyết tố cáo của cơ quan nhà nước đã có hiệu lực pháp luật; một số trường hợp do bị kích động, xúi dục gửi đơn tố cáo nhưng không cung cấp được chứng cứ, không chứng minh được hành vi hành chính hoặc quyết định hành chính đã xâm hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của mình. Bên cạnh đó, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về KNTC chưa được thực hiện thường xuyên, người dân không nắm được các quyền và nghĩa vụ của mình dẫn đến nhiều vụ việc đơn giản nhưng gửi đơn khiếu nại, tố cáo đến nhiều cơ quan, nhiều cấp, nhiều ngành.

2. Kết quả giải quyết tố cáo

Trong 4 năm qua, UBND huyện tiếp nhận 61 đơn tố cáo, trong đó có 55 đơn thuộc thẩm quyền và 06 đơn tố cáo mạo danh, nặc danh, không giải quyết. Trong 55 đơn tố cáo có: 53 đơn thuộc thẩm quyền của cấp huyện, 02 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp xã.

Nội dung đơn tố cáo chủ yếu là tố cáo những hành vi vi phạm của cán bộ cấp cơ sở trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai, quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, thu chi ngân sách và các khoản đóng góp tại trường học. UBND huyện đã thành lập các Đoàn kiểm tra, xác minh giải quyết đơn.

- Đối với đơn tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp huyện: đã giải quyết xong 53/53 đơn tố cáo (trong đó: đơn tố cáo đúng: 30 đơn; đúng một phần: 15 đơn; tố cáo sai: 10 đơn).

- Đối với đơn tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp xã: đã giải quyết xong 02/02 đơn tố cáo (trong đó: đơn tố cáo đúng: 0 đơn; đúng một phần: 01 đơn; tố cáo sai: 01 đơn).

III. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA LUẬT TỐ CÁO

1. Những mặt được và những hạn chế, bất cập

- Công tác giải quyết tố cáo trên địa bàn huyện đạt được những kết quả nêu trên là do các cấp ủy Đảng, chính quyền thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo; sự phối hợp chặt chẽ của cả hệ thống chính trị; hoạt động của Đoàn thanh tra giải quyết tố cáo của huyện... từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả giúp Chủ tịch UBND huyện xem xét, giải quyết các vụ việc đúng quy định.

- Trong quá trình giải quyết, các cấp, các ngành và người có thẩm quyền thực hiện đúng và đầy đủ trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định.

- Công tác tuyên truyền, giải thích, hướng dẫn công dân chấp hành và thực hiện quyền tố cáo theo quy định của pháp luật đạt nhiều kết quả tích cực.

1.1. Các quy định về quyền, nghĩa vụ của người tố cáo, người bị tố cáo và người giải quyết tố cáo.

Tại Điều 9, 10, 11 của Luật tố cáo nêu các quy định về quyền, nghĩa vụ của người tố cáo, người bị tố cáo và người giải quyết tố cáo sát với thực tiễn, rõ ràng.

1.2. Các quy định về giải quyết tố cáo đối với hành vi vi phạm pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức trong việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ.

Tại Điều 12, 13, 14, 15, 16, 17 của Luật tố cáo nêu các quy định về giải quyết tố cáo đối với hành vi vi phạm pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức trong việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ đã sát với thực tiễn.

1.3. Các quy định về giải quyết tố cáo đối với hành vi vi phạm pháp luật về quản lý nhà nước trong các lĩnh vực.

Tại Điều 31, 32, 33 của Luật tố cáo nêu các quy định về giải quyết tố cáo đối với hành vi vi phạm pháp luật về quản lý nhà nước trong các lĩnh vực đã sát với thực tiễn.

1.4. Các quy định về bảo vệ người tố cáo.

Tại Điều 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40 của Luật tố cáo nêu các quy định về bảo vệ người tố cáo sát với thực tiễn, cụ thể, rõ ràng.

1.5. Các quy định về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trong việc quản lý công tác giải quyết tố cáo.

Tại Điều 41, 42, 43, 44 của Luật tố cáo nêu các quy định về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trong việc quản lý công tác giải quyết tố cáo đã sát với thực tiễn.

Từ 01/7/2012 đến 01/7/2016, Thanh tra huyện đã tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện và tiến hành thành lập các Đoàn thanh tra tiến hành 15 cuộc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các xã, thị trấn đối với 15 đơn vị trong việc thực hiện pháp luật về tố cáo.

- Trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức trong công tác giải quyết tố cáo:

Trong quá trình giải quyết tố cáo, UBND huyện giao Thanh tra huyện chủ trì và phối hợp với các phòng, ban liên quan tiến hành thành lập các Đoàn thanh tra liên ngành để tiến hành xem xét, giải quyết tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật.

1.6. Các quy định về khen thưởng và xử lý vi phạm

Tại Điều 45, 46, 47, 48 của Luật tố cáo nêu các quy định về khen thưởng và xử lý vi phạm đã sát với thực tiễn.

2. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập trong việc thực hiện Luật tố cáo.

Trách nhiệm Thủ trưởng các cấp, các ngành có quan tâm hoan trước về thực hiện Luật tố cáo nhưng chưa thường xuyên, có lúc thiếu tích cực chỉ đạo giải quyết. Mỗi quan hệ phối hợp giữa các ngành, các cấp, các cơ quan hữu quan trong việc cung cấp thông tin, xác minh, trao đổi chứng cứ chưa nghiêm túc, kịp thời, thậm chí còn có biểu hiện né tránh, kéo dài thời gian là nguyên nhân chủ yếu dẫn đến vi phạm thời hạn luật định.

Khối lượng đơn thư phát sinh hàng năm trên địa bàn còn nhiều, nhiều vụ việc phức tạp, trong khi đó biên chế cán bộ giải quyết tố cáo có hạn, thiếu ổn định, cán bộ mới thiếu kinh nghiệm, trình độ,, năng lực có mặt còn hạn chế.

IV. KIẾN NGHỊ

Cần có hướng dẫn cụ thể đối với việc từ chối tiếp công dân trong trường hợp những công dân thường xuyên đến địa điểm tiếp công dân trong khi đã được các cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết bằng quyết định hoặc văn bản, cán bộ tiếp công dân nhiều lần giải thích, hướng dẫn nhưng vẫn liên tục gửi đơn.

Trên đây là báo cáo tổng kết đánh giá 4 năm thi hành Luật tố cáo của huyện
Quảng Xương./. Trần Văn Công

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Thường trực HU, HĐND, UBND huyện;
- Lưu TTr.

CHỦ TỊCH



Trần Văn Công